

NUMATOMO TEISINIO REGULIAVIMO POVEIKIO VERTINIMO PAŽYMA

Projekto pavadinimas	Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo Nr. VIII-1312 1, 2, 9 ¹ , 12, 13 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo ketvirtuoju ² skirsniu įstatymo, Lietuvos Respublikos įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ Nr. IX-2206 1 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos teritorijų planavimo įstatymo Nr. I-1120 2, 4, 6, 17, 20, 23 ir 28 straipsnių pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymo Nr. XII-2470 56 straipsnio pakeitimo įstatymo, Lietuvos Respublikos žemės įstatymo Nr. I-446 1, 7, 9, 23, 45, 46, 47 ir 48 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos planuojamos ūkinės veiklos poveikio aplinkai vertinimo įstatymo Nr. I-495 2, 6, 8, 9, 10 straipsnių pakeitimo ir Įstatymo papildymo 8 ¹ straipsniu įstatymo projektai.
-----------------------------	--

Projekto rengėjas	Lietuvos Respublikos ūkio ministerija
--------------------------	---------------------------------------

Projekto tikslai	Įstatymų projektai parengti siekiant įgyvendinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 4.2.7 darbo (Kompleksinių priemonių sukūrimas ir įdiegimas siekiant pritraukti stambias didelės pridėtinės vertės gamybos investicijas) 3 užduotį, kuria įsipareigota numatyti specialų reguliavimą stambiai didelės pridėtinės vertės gamybos investicijų projektams pritraukti siekiant mažinti jiems tenkančią administracinę naštą, būtinų procesų skaičių ir trukmę, sudaryti palankias sąlygas pradėti ir plėtoti veiklą (nurodyti įstatymų projektai toliau kartu – Įstatymų projektai).
-------------------------	--

Siūlomo projekto poveikio įvertinimas (teigiamos ir (ar) neigiamos pasekmės)*

Poveikis atitinkamai sričiai (investicinei aplinkai)

Vidaus ir užsienio investicijų pritraukimas įgyja vis didesnę reikšmę ir tampa vienu iš svarbiausių uždavinių šalims tarptautinėje politikoje, prisideda prie naujų darbo vietų kūrimo ir ekonomikos plėtos. Kuo palankesnę investicinę aplinką Lietuva sudarys investuotojams, tuo didesnė bus šalies galimybė konkuruoti su kitomis valstybėmis dėl investicijų pritraukimo į Lietuvą ar jų plėtos Lietuvoje. Įstatymų projektai turės teigiamą įtaką verslo sąlygoms ir jo plėtrai. Bus sukurtas naujas teisinis reguliavimas, kuris sudarys palankias sąlygas didelės pridėtinės vertės apdirbamosios gamybos arba duomenų apdorojimo, interneto serverių paslaugų (prieglobos) ir susijusios veiklos investicijų projektams (toliau – Stambus projektas) įgyvendinti ir ženkliai pagerins investicinę aplinką, sumažins administracinę naštą verslui. Kiekvienas naujas Stambus projektas teigiamai paveiks Lietuvos finansus ir ekonomiką: bus didinamas Lietuvos žinomumas regione ir pasaulyje, rangovai gaus naujų užsakymų, didės konkurencinė aplinka darbo rinkoje, dėl to bus sudarytos prielaidos augti vidutiniam darbo užmokesčiui ir bus prisidedama prie naujų darbo vietų kūrimo. Siūlomas reguliavimas taip pat leis Stambius projektus įgyvendinti greičiau ir sklandžiau. Tokio reguliavimo sukūrimas taip pat padidintų Lietuvos Respublikos konkurencingumą su kitomis Europos Sąjungos valstybėmis, palengvintų naujų Stambių projektų ir tiesioginių užsienio investicijų pritraukimą į Lietuvą.

Panaikinus reikalavimą pramonės parkus steigti įstatyme nurodytu eiliškumu, spartės pramonės parkų įsteigimas ir investuotojų į juos pritraukimas, taip bus gerina Lietuvos investicinę aplinką.

Poveikis valstybės finansams

Laukiamas Įstatymų projektų poveikis yra 200 mln. eurų investicijų į ilgalaikį turtą bei 2 000 naujų darbo vietų per 5 metus nuo Įstatymų projektų įsigaliojimo projektuose, sukuriančiuose po ne mažiau nei 200 naujų darbo vietų. Šie projektai per 15 metų SODROS biudžetą papildytų 60 mln. eurų, o savivaldybių biudžetai per gyventojų pajamų mokesčių būtų papildyti 37 mln. eurų. Šios prognozės priklauso nuo Stambių projektų pritraukimo, ir net vienas papildomas projektas didins teigiamą efektą.

Pritraukus Stambių projektų į iš anksto savivaldybės numatytą teritoriją, savivaldybei būtų skiriama speciali tikslinė iki 5 procentų Stambaus projekto vertės valstybės biudžeto dotacija. Dotacija būtų skiriama savivaldybės viešajai infrastruktūrai plėtoti, t. y. viešiesiems poreikiams tenkinti, todėl šie pinigai būtų skirti visuomenės gerovei kurti. Nesudarius Stambaus projekto investicijų sutarties, dotacija nebūtų skiriama.

Kai Stambiam projektui įgyvendinti skirtos teritorijos vystymas nenumatytas savivaldybės lygmens ar vietovės lygmens bendruosiuose planuose, o tokia teritorija pradedama ruošti vystyti Ūkio ministerijos iniciatyva, gali reikėti papildomai biudžeto lėšomis finansuoti savivaldybės lygmens ir vietovės lygmens bendrųjų planų koregavimo iniciatyvų įgyvendinimą. Teritorijų planavimo dokumentų rengimo preliminariniams darbų kainoms apskaičiuoti taikomos patvirtintos Kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų rengimo darbų kainų skaičiavimo rekomendacijos (toliau – Rekomendacijos), patvirtintos Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2018 m. kovo 19 d. įsakymu Nr. D1-203 „Dėl Kompleksinio teritorijų planavimo dokumentų rengimo darbų kainų skaičiavimo rekomendacijų patvirtinimo“. Teritorijų planavimo dokumentų rengimo darbų kainos priklauso nuo to, ar teritorijų planavimo dokumentai koreguojami, ar keičiami, taip pat nuo planuojamos teritorijos hektarų skaičiaus ir joje esančių gyventojų skaičiaus. Preliminariais skaičiavimais vienam stambiam projektui įgyvendinti reiktų nuo 30 ha iki 100 ha, todėl vadovaujantis Rekomendacijomis teritorijų planavimo dokumentų keitimas ir (ar) koregavimas galėtų kainuoti nuo 5000 eurų iki 30 000 eurų.

Jei įgyvendinant Stambų projektą reikės pagal Lietuvos Respublikos užimtumo įstatymą bedarbiams ar užimtiems asmenims skirti lėšų kvalifikacijai įgyti, kvalifikacijai tobulinti ar kompetencijai įgyti, jos bus skiriamos iš valstybės biudžeto ir (ar) Europos Sąjungos struktūrinių fondų. Vienam asmeniui kvalifikacijai įgyti būtų skiriama 9,3 Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos minimaliosios mėnesinės algos dydžio suma, o kvalifikacijai tobulinti ar kompetencijai įgyti – 4,66 Lietuvos Respublikos Vyriausybės patvirtintos minimaliosios mėnesinės algos dydžio suma. Konkretus valstybės biudžeto lėšų poreikis priklausys nuo Stambiam projektui įgyvendinti reikalingų darbuotojų kompetencijų, naujų darbo vietų skaičiaus, darbuotojų struktūros ir galimybės gauti finansavimą iš Europos Sąjungos struktūrinių fondų.

Tipiniame gamybos investicijų projekte apie pusę darbuotojų sudaro darbininkai (7, 8, 9 grupės pagal Lietuvos profesijų klasifikatorių). Būtent šiai darbuotojų daliai yra aktualiausias kvalifikacijos įgijimas arba tobulinimas. Galimybė gauti finansavimą užimtų gyventojų kvalifikacijos kėlimui ar tobulinimui atsirado neseniai, todėl nėra galimybės remtis istoriniais duomenimis, tačiau mažai tikėtina, kad dalis darbininkų, pasinaudosiančių siūlomu reguliavimu, viršytų 20 proc. visų darbininkų. Taigi, atsižvelgiant į numatomą teisinio reguliavimo poveikį, darbuotojų, sieksiančių pasinaudoti kvalifikacijos kėlimo ar tobulinimo galimybe, skaičius galėtų siekti iki 200 asmenų.

Darant prielaidą, kad iki 100 asmenų gali pageidauti įgyti kvalifikaciją ir iki 100 asmenų gali pageidauti tobulinti kvalifikaciją ar įgyti kompetenciją ir atsižvelgiant į 2021 metais numatomą 600 eurų minimalios mėnesinės algos dydį, potencialios

išlaidos darbuotojų kvalifikacijai įgyti ir tobulinti per ateinančius 5 metus galėtų siekti iki 0,8 mln. eurų.

Bendras poveikis valstybės finansams (valstybės ir savivaldybių biudžetams), taip pat valstybės ekonomikai bus teigiamas. Kiekvienas Stambus projektas sukurs ne mažiau kaip po 200 darbo vietų, todėl didelės užimtumas ir mažės socialinė atskirtis – tai turės teigiamą poveikį ir socialinei aplinkai.

Poveikis administracinei naštai

Poveikis piliečių ir kitų administracinei naštai nenumatomas.

Valstybės ir savivaldybių institucijos Stambiems projektams įgyvendinti reikalingas administracines paslaugas turės suteikti ir individualius administracinius aktus priimti ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo reikiamų dokumentų ir informacijos gavimo, išskyrus numatytas išimtis. Tačiau Stambių projektų koordinatorius rūpinsis, jog valstybės ir savivaldybių institucijos iš anksto žinotų apie tai, kad investuotojai į jas kreipsis. Per metus planuojami 1–2 nauji Stambūs projektai. Atsižvelgus į Stambių projektų planuojamą kiekį ir koordinatoriaus funkcijas, tikimasi, kad valstybei ir savivaldybių institucijoms administracinė našta nedidės, kadangi nors jos turės greičiau suteikti administracines paslaugas ir priimti individualius administracinius aktus, tačiau daugeliu atveju jos galės tam iš anksto ruošti ir efektyviai suteikti paslaugas ir priimti atitinkamus aktus.

Stambių projektų koordinatorius turės teisę gauti Stambiems projektams įgyvendinti reikalingus dokumentus ir informaciją iš viešojo administravimo subjektų, investuotojų, valstybės registru. Šią informaciją investuotojai privalėtų teikti ir pagal stambaus projekto investicijų sutartis, todėl administracinė našta jiems nedidės. Pirmiausia koordinatorius šią informaciją galės gauti iš valstybės registru. Valstybės ir savivaldybių institucijos, teikdamos koordinatoriui informaciją, atitinkamai gaus pagalbą, susijusią su Stambiais projektais, iš koordinatoriaus, todėl bendradarbiavimas bus efektyvesnis. Kaip minėta, per metus planuojami 1–2 nauji Stambūs projektai, todėl reikšmingo poveikio administracinei naštai kuriamas reguliavimas neturės.

Kita svarbi informacija

Įvertinus galimas alternatyvas, pasirinktas reguliavimo modelis, kai specialios teisės normos dėl stambių projektų įgyvendinimo nustatomos Investicijų įstatyme. Atskiras sritis reguliuojančiuose įstatymuose pateikiamos nuorodos į Investicijų įstatymą. Specialaus reguliavimo nustatymas Investicijų įstatyme užtikrins didesnę teisinį aiškumą investuotojams, nes stambių projektų įgyvendinimą reguliuojančios pagrindinės teisės normos bus pateiktos teisės akte.

Informacija apie asmenį ir instituciją, atsakingą už poveikio vertinimą

Vardas ir pavardė	Arvydas Jonas Kazlauskas
Pareigos	Investicijų ir eksporto departamento Investicijų politikos skyriaus patarėjas
Institucija (padalinys)	Lietuvos Respublikos ūkio ministerija
Telefono numeris ir elektroninio pašto adresas	Tel. 8706 6 4910, el. p. arvydas.kazlauskas@ukmin.lt

Ūkio ministras

Virginijus Sinkevičius

Dokumentų valdymo ir asmenų aptarnavimo skyriaus redaktorė

Sigita Siniauskaitė-Petkevičienė
2018-12-03